



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

19.08.2024 № 19

**об оценке регулирующего воздействия
проекта Закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон
Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах
общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на
прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» и
статью 3 Закона Новосибирской области «О полномочиях органов
государственной власти Новосибирской области в области производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект Закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» и статью 3 Закона Новосибирской области «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект акта, проект Закона), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в два Закона Новосибирской области, а именно:

1) в Закон Новосибирской области от 10.11.2020 № 9-ОЗ «О дополнительных

ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 9-ОЗ);

2) в Закон Новосибирской области от 07.10.2011 № 130-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон № 130-ОЗ).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – ГИС НСО «Электронная демократия») по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/c601e747-414e-4ff8-8842-421383e1bdfb/history>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 15.05.2024 по 23.05.2024 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный);

Министерство;

главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области; мэрия города Новосибирска;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

ГУ МВД России по Новосибирской области;

Совет депутатов города Новосибирска;

Новосибирское региональное отделение общественной общероссийской организации «Деловая Россия»;

Представительство Федерации рестораторов и отельеров России в Сибири;

Общество с ограниченной ответственностью «БИР МАСТЕР»;

Общество с ограниченной ответственностью «ГОРОДЕЦ»;

Общество с ограниченной ответственностью «КАПРИЧЧИО»;

Общество с ограниченной ответственностью «КУЛИЧКИ»;

Общество с ограниченной ответственностью «МАГС»;

Общество с ограниченной ответственностью «ПАПА КАРЛО»;

Общество с ограниченной ответственностью «ТАЙМС 2»;

Общество с ограниченной ответственностью «ХОХЛОМА»;

Общество с ограниченной ответственностью «БАКАЛАР»;

Общество с ограниченной ответственностью «ВВВ НОВОСИБИРСК»;
Общество с ограниченной ответственностью «ЗАРЯ»;
Общество с ограниченной ответственностью «ЗОЛОТАЯ НИВА»;
Общество с ограниченной ответственностью «КАКАО»;
Общество с ограниченной ответственностью «МУР-А-МУР»;
Общество с ограниченной ответственностью «ШУЛЬЦ».

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций по уведомлению от администраций Здвинского, Каргатского, Тогучинского, Усть-Тарского районов Новосибирской области поступила информация об отсутствии замечаний и предложений, администрация рабочего поселка Кольцово Новосибирской области сообщила, что поддерживает введение дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области. Поступили предложения от Уполномоченного, мэрии города Новосибирска, межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок», Новосибирской областной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП», филиала общества с ограниченной ответственностью «Пивоваренная компания «Балтика» – «Балтика-Новосибирск», представительства Федерации рестораторов и отельеров России и Сибири (предложения участников публичных консультаций представлены в Таблице 1).

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
1.	Мэрия города Новосибирска	Предлагаем предусмотреть в проекте закона введение ограничений времени реализации алкогольной продукции в предприятиях общественного питания, расположенных в жилых домах и на прилегающих к ним территориях с 22.00 до 9.00, за исключением только ресторанов	Предложения будут учтены при разработке проекта закона
2.	Уполномоченный	Замечания и предложения отсутствуют. Дополнительно сообщаем, что проект закона не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения или способствующие возникновению необоснованных расходов в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Предложения будут учтены при разработке проекта закона. Проект закона будет содержать дополнительные требования и ограничения в пределах полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации пунктами 4.2, 9.1. статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
3.	Межрегиональное общественная организация «Эксперты за цивилизованный рынок»	1. В целом считаем целесообразно разработку проекта закона, уточняющего требованиям к предприятиям общественного питания, осуществляющим розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуарэ и медовухи. Это требование отвечают интересам как потребителей, так и сферы общественного питания. Предлагаемые разработчиков ограничения времени продажи алкоголя при оказании	

		услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах (за исключением ресторанов, кафе), с 22.00 до 9.00 часов, считаем целесообразным	
		2. Необходимо оценить последствия проектируемого регулирования для туристической сферы	Проектом закона не планируется введение норм, определяющих территории, на которых не применяется ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания
		3. Необходимо внести в Государственную Думу РФ законодательную инициативу о внесении изменений в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», определив в законе что означает «розничная продажа в розлив на вынос пива и пивных напитков, сидра, пуарэ, медовухи»	В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», подпункта 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, по проекту закона О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» и статью 3 Закона Новосибирской области «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» проводится первый этап проведения оценки регулирующего воздействия, а именно: уведомление о необходимости разработки проекта акта и проведение по нему публичных консультаций. Вопросы внесения изменений в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не рассматриваются

		<p>4. Необходимо внести изменения в санкцию, закрепленную часть 2 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, увеличив размер штрафа для индивидуальных предпринимателей</p>	<p>В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», подпункта 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, по проекту закона О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» и статью 3 Закона Новосибирской области «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» проводится первый этап проведения оценки регулирующего воздействия, а именно: уведомление о необходимости разработки проекта акта и проведение по нему публичных консультаций.</p> <p>Вопросы внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не рассматриваются</p>
4.	Новосибирская областная организация производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП»	<p>1. Поддерживаем введение в законодательство Новосибирской области нормы об осуществлении розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуарэ и медовухи при оказании услуг общественного питания в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты</p>	

		<p>2. В части установления проектом закона ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов и кафе), расположенных в многоквартирных домах, полагаем целесообразным вариант установления ограничения времени с 23-00 до 9-00 часов</p>	<p>Время с 22 часов до 9 часов по местному времени, предлагаемое разработчиком в проекте закона, соотносится со временем запрета розничной продажи алкогольной продукции, указанным в пункте 1 постановления Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011 № 332 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области», а также периодами времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя граждан, перечисленных в статье 4 Закона Новосибирской области от 28.03.2016 № 47-ОЗ «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и покоя граждан на территории Новосибирской области»</p>
5.	<p>Филиал общества с ограниченной ответственностью «Пивоваренная компания «Балтика»- «Балтика – Новосибирск»</p>	<p>1. Считаю целесообразным приведение объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуэрэ, медовухи, в соответствии с требованиями, установленными для кафе, баров, ресторанов, буфетов</p>	
		<p>2. Считаю необходимым обеспечить неукоснительное соблюдение действующего и проектируемого регулирования всеми участниками рынка</p>	<p>В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», подпункта 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, по проекту закона О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» и статью Закона Новосибирской области «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» проводится первый этап проведения</p>

оценки регулирующего воздействия, а именно: уведомление о необходимости разработки проекта акта и проведение по нему публичных консультаций.

Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении лиц, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Новосибирской области, проводятся в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 383-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области».

Следует отметить, что пунктом 4.2. статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) предусмотрено, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Помимо этого, пунктом 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Вопросы внесения изменений в законодательство в части усиления контроля (надзора) в данном случае не рассматриваются

<p>3. Предусмотреть мониторинг для фиксации изменений после принятия новых норм регулирования</p>	<p>В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», подпункта 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, по проекту закона О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» и статью Закона Новосибирской области «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» проводится первый этап проведения оценки регулирующего воздействия, а именно: уведомление о необходимости разработки проекта акта и проведение по нему публичных консультаций.</p> <p>Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении лиц, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Новосибирской области, проводятся в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 383-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области».</p> <p>Следует отметить, что пунктом 4.2. статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) предусмотрено, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации</p>
---	--

			<p>требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Помимо этого, пунктом 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Вопросы внесения изменений в законодательство в части установления мониторинга в данном случае не рассматриваются</p>
6.	Представительство Федерации рестораторов и отельеров России в Сибири	1) Поддерживаем, что ограничение по времени для предприятий общественного питания, не должно относиться к ресторанам и кафе, размещенным в многоквартирных домах	
		2) Дополнить проект закона критериями отнесения объектов общественного питания к ресторанам, кафе, барам, буфетам	<p>В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», подпункта 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, по проекту закона О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» и статью Закона Новосибирской области «О полномочиях органов</p>

		<p>государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» проводится первый этап проведения оценки регулирующего воздействия, а именно: уведомление о необходимости разработки проекта акта и проведение по нему публичных консультаций.</p> <p>Следует отметить, что пунктом 4.2. статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) предусмотрено, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Помимо этого, пунктом 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Вопросы установления критериев для видов объектов общественного питания в данном случае не рассматриваются</p>	
		<p>3. Усилить ответственность для недобросовестных предпринимателей за нарушения законодательства</p>	<p>В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», подпункта 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской</p>

		<p>области от 17.01.2017 № 2, по проекту закона О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» и статью 3 Закона Новосибирской области «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» проводится первый этап проведения оценки регулирующего воздействия, а именно: уведомление о необходимости разработки проекта акта и проведение по нему публичных консультаций.</p> <p>Вопросы внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в данном случае не рассматриваются</p>
--	--	---

Как видно из таблицы 1, на этапе размещения уведомления о необходимости разработки проекта акта, предложения разработчику были направлены 6 участниками публичных консультаций, позиция разработчика представлена в графе 3. Министерство при анализе проекта акта (раздел 3 настоящего заключения) представит свою позицию по ряду замечаний и предложений участников публичных консультаций, которые внесены ими на этапе публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице ГИС НСО «Электронная демократия» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/c601e747-414e-4ff8-8842-421383e1bdfb/history>.

Согласно подпункту 1 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование разработчиком соблюдено, публичные консультации проводились в период с 20.06.2024 по 10.07.2024 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены:

Уполномоченный;

Министерство;

главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области; мэрия города Новосибирска;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

ГУ МВД России по Новосибирской области;

Совет депутатов города Новосибирска;

Новосибирское региональное отделение общественной общероссийской организации «Деловая Россия»;

Представительство Федерации рестораторов и отельеров России в Сибири;

Общество с ограниченной ответственностью «БИР МАСТЕР»;

Общество с ограниченной ответственностью «ГОРОДЕЦ»;

Общество с ограниченной ответственностью «КАПРИЧЧИО»;

Общество с ограниченной ответственностью «КУЛИЧКИ»;

Общество с ограниченной ответственностью «МАГС»;

Общество с ограниченной ответственностью «ПАПА КАРЛО»;

Общество с ограниченной ответственностью «ТАЙМС 2»;

Общество с ограниченной ответственностью «ХОХЛОМА»;

Общество с ограниченной ответственностью «БАКАЛАР»;

Общество с ограниченной ответственностью «ВВВ НОВОСИБИРСК»;

Общество с ограниченной ответственностью «ЗАРЯ»;

Общество с ограниченной ответственностью «ЗОЛОТАЯ НИВА»;

Общество с ограниченной ответственностью «КАКАО»;

Общество с ограниченной ответственностью «МУР-А-МУР»;

Общество с ограниченной ответственностью «ШУЛЬЦ».

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от Уполномоченного и администраций Здвинского и Чулымского районов Новосибирской области поступили информация об отсутствии замечаний и предложений, поступили замечания (предложения) от: депутата Совета депутатов города Новосибирска Бурмистрова Антона Васильевича, общества с ограниченной ответственностью «Санаторий Рассвет», администрации Карасукского района Новосибирской области, а также от физических лиц: Виноградова Константина Михайловича, Звездиной Ксении Сергеевны, Селиверстовой Ирины, Скрипченко Ксении Алексеевны, Шакина Александра Игоревича. Замечания (предложения) участников публичных консультаций представлены в Таблице 2.

Таблица 2. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1.	Депутат Совета депутатов города Новосибирска Бурмистров Антон Васильевич	1. Рассмотреть полный запрет продажи алкоголя в многоквартирных домах, в том числе через общепит	Отклонено. Установление полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, проектом закона не планируется. Введение полного запрета приведет к прекращению осуществления деятельности большого количества субъектов предпринимательской деятельности
		2. Ограничить продажу алкоголя по времени	Отклонено. Проектом закона предлагается установить ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляемой организациями и индивидуальными предпринимателями, в объектах общественного питания (за исключением ресторанов, кафе), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 22 часов до 9 часов по местному времени. Запрет розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области с 22 часов до 9 часов установлен пунктом 1 постановления Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011 № 332 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области»
		3. Ввести полный запрет торговли алкоголем в праздничные дни, в том числе через общепит, находящихся в многоквартирных домах, в частности 1 января, 1 мая,	Отклонено. Согласно абзацу второму пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы

		9 мая, День города, 1 сентября	<p>государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей.</p> <p>Пунктом 2 постановления Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011 № 332 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области» установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области в местах проведения массовых мероприятий в дни и границах проведения таких мероприятий, определенных муниципальными правовыми актами. Под местами проведения массовых мероприятий понимаются улицы, площади, иные территории муниципальных образований Новосибирской области, здания, строения, которые планируется задействовать для проведения массовых гуляний, культурных, зрелищных мероприятий, парадов, спортивных мероприятий.</p> <p>Соответственно, органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области на территории соответствующего муниципального образования вправе самостоятельно определять дни и границы мест проведения массовых мероприятий.</p> <p>Необходимо отметить, что полный запрет розничной продажи алкогольной продукции в праздничные дни может повысить фактор активизации нелегальных продавцов алкогольной продукции.</p> <p>Принятие дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в праздничные дни на территории Новосибирской области проектом закона не планируется</p>
2.	Физическое лицо Виноградов Константин Михайлович	Против введения ограничений по розничной продаже алкоголя	<p>Отклонено.</p> <p>С 01.04.2024 субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении</p>

			<p>потребления (распития) алкогольной продукции» предоставлены полномочия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуэрэ, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях; - устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. <p>Проект закона направлен на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - решение вопросов, связанных с нарушением прав граждан на тишину, покой; - прекращение нарушений при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания недобросовестными предпринимателями. <p>Деятельность объектов розничной торговли, преобразованных в предприятия общественного питания путем размещения на незначительной площади одного или нескольких столов для обслуживания посетителей (оказание услуг общественного питания), в многоквартирных домах, а также на прилегающей территории дискредитирует деятельность добросовестных организации общественного питания</p>
3.	Физическое лицо Звездина Ксения Сергеевна	1. В проекте закона указать не «на придомовой территории», а «находящиеся в радиусе 100 метров от жилых домов»	<p>Отклонено.</p> <p>Абзацем первым пункта 8 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) установлено, что границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2, абзаце первом пункта 4.1 Федерального закона № 171-ФЗ определяются с учетом результатов</p>

			<p>общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.</p> <p>На территории Новосибирской области органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов приняты муниципальные правовые акты, устанавливающие границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания</p>
		2. В проекте закона расширить необходимую территорию для торговли алкоголем до минимум 100 м ²	<p>В соответствии с абзацем третьим пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, статьей 2 Закона Новосибирской области от 10.11.2020 № 9-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» на территории Новосибирской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров.</p> <p>Принятие дополнительных ограничений в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания проектом закона не планируется</p>
4.	Физическое лицо Шакин Александр Игоревич	Поддерживаю проект закона, связанный с ограничением на продажу алкоголя	
5.	Физическое лицо Скрипченко Ксения	1. Предлагаю полностью запретить продажу алкоголя на дворовых	<p>Отклонено.</p> <p>Установление полного запрета на розничную продажу алкогольной</p>

	Алексеевна	территориях	продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях проектом закона не планируется. Введение полного запрета приведет к прекращению осуществления деятельности большого количества субъектов предпринимательской деятельности
		2. Предлагаю сократить продажу алкоголя в супермаркетах, убрать алкоголь в отдельные отделы или сделать, как с продажей сигарет	<p>Отклонено.</p> <p>С 01.04.2024 субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предоставлены полномочия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуэрэ, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях; - устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. <p>Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъекты Российской Федерации не наделены полномочиями в части введения запрета на продажу алкогольной продукции в прикассовой зоне торгового объекта.</p> <p>Предметом проекта закона является установление дополнительных ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании</p>

			услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях
6.	Физическое лицо Селиверстова Ирина	Полностью поддерживаю проект закона и запрет на продажу алкоголя в помещениях, расположенных в жилых домах	
7.	Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий Рассвет»	1. Включены рестораны и кафе, а бары и пабы отсутствуют	<p>Отклонено.</p> <p>С 01.04.2024 субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предоставлены полномочия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуэрэ, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях; - устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. <p>В проекте закона НСО предлагается установить ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляемой организациями и индивидуальными предпринимателями, в объектах общественного питания (за исключением ресторанов, кафе), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 22 часов до 9 часов по местному времени.</p>

			Проектом закона не устанавливаются ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в объектах, расположенных вне многоквартирных домов и (или) прилегающих к ним территорий
		2. Переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования установить минимум 1 год.	Отклонено. Срок вступления в силу проекта закона обусловлен частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которой положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта
8.	Администрация Карасукского района Новосибирской области	Предлагается проработать механизм отнесения объектов общественного питания к определенному виду (ресторан, кафе, бар и др.), в особенности осуществляющих продажу слабоалкогольной продукции без получения лицензии	Отклонено. С 01.04.2024 субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предоставлены полномочия: - устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуэрэ, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях; - устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами

			субъектов Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации не наделены федеральным законодательством полномочиями по отнесению объектов общественного питания к определенному виду (ресторан, кафе, бар)
--	--	--	--

Позиция Министерства относительно замечаний (предложений) участников публичных консультаций, приведенных в таблице 2, будет изложена в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

С учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, проектом акта предлагается установить обязательные требования¹, связанные с ограничением розничной продажи алкогольной продукции, для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Таким образом, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является недостаточность действующих ограничений по розничной продаже алкогольной продукции, влекущих негативные эффекты, связанные с фактическим причинением вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – ОЗЦ).

В сводном отчете разработчик указал *перечень ОЗЦ, для защиты которых предлагается установить обязательные требования*:

- 1) жизнь, здоровье людей (укрепление ценностей здорового образа жизни, защита жизни и здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних);
- 2) права и законные интересы граждан и организаций (защита прав граждан и организаций от нарушений общественного порядка и безопасности);
- 3) нравственность.

По мнению разработчика, необходимость установления обязательных требований обусловлена наличием следующего *фактического вреда (ущерба) ОЗЦ*:

1. Вред (ущерб), причиненный жизни и здоровью граждан.

Количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения на территории Новосибирской области, составило: в 2021 году – 4 737 преступлений, в 2022 – 4 265, в 2023 – 4 057.

Негативными эффектами (последствиями) указанного вреда разработчик отмечает:

- 1) злоупотребление алкогольной продукцией;
- 2) заболевание алкоголизмом;
- 3) отравление некачественной алкогольной продукцией.

Как указано в сводном отчете, продажи алкоголя в 2023 году выросли на 2,7%. С 2019 по 2023 годы прирост составил 10%. В настоящее время процент населения, злоупотребляющего алкоголем, остается высоким. По данным на 2023 год, около 40% женщин и 60% мужчин употребляют алкоголь регулярно. Всего около 28 миллионов человек испытывают проблемы, связанные с алкоголизмом и алкогольной зависимостью². По данным Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области среди взрослого населения произошло увеличение показателя первичной заболеваемости болезнью «синдром зависимости от алкоголя (алкоголизм)» на 6,5%. В 2023 году в Новосибирской области зарегистрировано 1307 случаев отравления спиртосодержащей продукцией, относительный показатель составил 46,77 на 100

¹ Содержащиеся в нормативных правовых актах требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования) (часть 1 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»).

² <https://rosstat.gov.ru/folder/10705>.

тысяч населения, что на 4,2% выше, чем в 2022 году (1254 случая, показатель 45,10)¹.

2. Нарушение прав и законных интересов граждан.

В 2021 году на территории региона было выявлено 7 845 фактов распития спиртных напитков в общественных местах, в 2022 – 1 190, в 2023 – 9 267.

Негативными эффектами (последствиями) указанного вреда разработчик указывает:

- 1) нарушение тишины и покоя граждан в вечернее и ночное время;
- 2) правонарушения и преступления, совершаемые в состоянии алкогольного опьянения.

Минпромторг НСО отмечает, что за период с января по апрель 2024 года количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, уже составило 1094 случая².

3. Снижение моральных и этических стандартов, в том числе среди несовершеннолетних граждан.

Так, на территории Новосибирской области в 2021 году было установлено 3 611 фактов появления в общественных местах граждан в состоянии опьянения, в 2022 – 1 303, в 2023 – 3 125.

Негативными эффектами (последствиями) указанного вреда разработчик определяет:

- 1) употребление алкогольной продукции несовершеннолетними гражданами;
- 2) появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения.

По информации разработчика, указанной в сводном отчете, в Новосибирской области за 2023 год на 18,2% выросло количество подростков с официально подтвержденным диагнозом «алкоголизм»³. Также, по данным Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области, в регионе в 1,7 раза увеличился показатель первичной заболеваемости болезнью «синдром зависимости от алкоголя (алкоголизм)» среди подросткового населения (15-17 лет)². По данным ГУ МВД России по Новосибирской области за распитие алкогольных напитков либо потребление наркотических средств в общественных местах в 2023 году к административной ответственности привлечено 9 183 человека, за 2023 год за появление в общественном месте в состоянии опьянения привлечено 3 241 человек⁴.

Учитывая вышеизложенное, Министерство считает возможным согласиться с предложенным разработчиком перечнем ОЗЦ, для защиты которых проектом акта предлагается установить обязательные требования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В соответствии с требованиями подпункта 9 пункта 19.2 Порядка проведения оценки разработчик в сводном отчете указал следующие цели установления обязательных требований и показатели их достижения:

1. Предотвращение (снижение) риска причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан.

¹ Государственный доклад Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Новосибирской области в 2023 году» (https://54.rospotrebnadzor.ru/sites/default/files/gosudarstvennyy_doklad_o_seb_v_novosibirskoy_oblasti_za_2023_god.pdf) .

² Сведения о состоянии и динамике преступности в Новосибирской области (https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_54/activity/statistics/office/result).

³ <https://zdrav.nso.ru/news/7007>.

⁴ Аналитическая записка о состоянии правопорядка и основных результатах служебной деятельности ГУ МВД России по Новосибирской области за 2023 год (<https://54.мвд.рф/Dejatelnost/otchety/1-1/2023/за-2023-год>).

Показатели (индикаторы) достижения цели:

1) снижение объема потребления алкогольной продукции (употребление алкогольной продукции/литров чистого спирта на душу населения в год). Текущее значение показателя – 8,94 л.¹ литров чистого спирта на душу населения в год, прогнозируемое значение в 2025 году – 8,93 л., 2026 – 8,92 л., 2027 – 8,91 л., 2028 – 8,90 л., 2029 – 8,89 л.;

2) сокращение количества случаев отравления некачественной алкогольной продукцией (число отравлений некачественной алкогольной продукцией/год). Текущее значение показателя – 1 307 случаев, прогнозируемое значение в 2025 году – не более 1 280 случаев, в 2026 – не более 1 254, в 2027 – не более 1 229, в 2028 – не более 1 204, в 2029 – не более 1 180;

3) сокращение заболеваемости алкоголизмом (количество лиц с официально подтвержденным алкоголизмом/год). Текущее значение показателя – 11 203 лиц с диагнозом «алкоголизм», прогнозируемое значение в 2025 году – не более 10 979, в 2026 – не более 10 759, в 2027 – не более 10 544, в 2028 – не более 10 333, в 2029 – не более 10 126.

2. Обеспечение соблюдения прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Показатель (индикатор) достижения цели: сокращение количества несовершеннолетних, употребляющих алкоголь (количество несовершеннолетних, употребляющих алкоголь с вредными последствиями/год). Текущее значение показателя – 347 несовершеннолетних, употребляющих алкоголь с вредными последствиями⁴, прогнозируемое значение в 2025 году – не более 340 несовершеннолетних, в 2026 – не более 333, в 2027 – не более 326, в 2028 – не более 319, в 2029 – не более 312.

3. Повышение моральных и этических стандартов, в том числе среди несовершеннолетних.

Показатель (индикатор) достижения цели: сокращение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения/год). Текущее значение показателя – 3 997 преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения⁵, прогнозируемое значение показателя в 2025 году – не более 3 917 преступлений, в 2026 – не более 3 838, в 2027 – не более 3 761, в 2028 – не более 3 686, в 2029 – не более 3 612.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в Закон № 9-ОЗ², устанавливающий дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории

¹ Цели устойчивого развития в Российской Федерации, краткий статистический сборник Росстата Российской Федерации 2023 (https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/SDG_Russia_2023_RUS.pdf)

² Закон Новосибирской области от 10.11.2020 № 9-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области».

Новосибирской области, и в *Закон № 130-ОЗ*¹, определяющий полномочия органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ² (далее – ФЗ № 171-ФЗ).

Законом № 130-ОЗ установлены полномочия органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. В соответствии с подпунктом 4 статьи 2 Закона № 130-ОЗ к полномочиям Правительства Новосибирской области, в том числе отнесено полномочие по определению областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в области розничной продажи алкогольной продукции в Новосибирской области.

Согласно пункту 1 Положения о Минпромторге НСО (далее – Положение)³ указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, в том числе торговли, предпринимательства в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области. В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона № 130-ОЗ, подпунктом 33 пункта 8 Положения Минпромторг НСО осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Подпунктом 5 пункта 10 Положения установлено полномочие Минпромторга НСО по подготовке проектов законов Новосибирской области по вопросам розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области.

Учитывая вышеизложенное, Минпромторг НСО обладает необходимыми полномочиями по разработке анализируемого проекта акта.

Далее анализируем положения проекта Закона.

Статьей 1 проекта Закона предлагается внести изменения в *Закон № 9-ОЗ*⁴, устанавливающий дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области.

В соответствии с **пунктом 1 статьи 1 проекта Закона** разработчиком предлагается наименование Закона № 9-ОЗ изложить в новой редакции:

¹ Закон Новосибирской области от 07.10.2011 № 130-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

² Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

³ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области».

⁴ Закон Новосибирской области от 10.11.2020 № 9-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области».

Действующая редакция	Редакция, предлагаемая разработчиком
О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области	Об особенностях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания на территории Новосибирской области

По информации разработчика, корректировка наименования Закона № 9-ОЗ обусловлена изменениями, внесенными Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ¹ (далее – ФЗ № 6-ФЗ) в статью 16 ФЗ № 171-ФЗ. Данные изменения будут дополнительно проанализированы в рамках настоящего заключения.

Пунктом 2 статьи 1 проекта Закона предлагается внести изменения в статью 1 Закона № 9-ОЗ в части конкретизации правовых оснований установления предмета правового регулирования Закона № 9-ОЗ (подпункт «а»), дополнив соответствующими ссылками на пункты 4.2, 9.1 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ. Также проектом акта предлагается скорректировать предмет правового регулирования Закона № 9-ОЗ (подпункт «б») – установление особенностей розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Новосибирской области. Указанные изменения также определены нормами ФЗ № 6-ФЗ (пункты 4.2, 9.1 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ).

В соответствии с **пунктом 3 статьи 1 проекта Закона** предлагается внести изменение в статью 2 Закона № 9-ОЗ, определив, что на территории Новосибирской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров *«без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей»*.

Предлагаемое Минпромторгом НСО закрепление в Законе № 9-ОЗ положений, позволяющих осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонном (летнем) кафе, соответствует абзацу первому пункта 4.1 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ в редакции Федерального закона от 29.05.2024 № 102-ФЗ² (далее – ФЗ № 102-ФЗ), согласно которому «розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров *без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей»*.

¹ Федеральный закон от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

² Федеральный закон от 29.05.2024 № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

До принятия ФЗ № 102-ФЗ возможность розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории летних (сезонных) кафе отсутствовала. Как указано в пояснительной записке¹ к ФЗ № 102-ФЗ, вследствие правовой неопределенности положений абзаца первого пункта 4.1 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ обслуживание посетителей сезонных (летних) кафе алкогольными напитками образовывало предмет административного правонарушения, выражающегося в нарушении особых требований к розничной продаже алкогольной продукции (часть 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влекло за собой наказание для организации, в том числе, в виде внесудебного аннулирования лицензии в соответствии с частью 3.2 статьи 20 ФЗ № 171-ФЗ, а для посетителя – административное наказание за распитие алкогольной продукции в запрещенных местах в соответствии со статьей 20.20 КоАП РФ. Как отмечают разработчики ФЗ № 102-ФЗ, либерализация регулирования розничной продажи алкогольной продукции на летних верандах не приведет к увеличению объемов потребления алкогольной продукции, и не будет противоречить национальному проекту «Демография», направленному в том числе на снижение потребления алкоголя в Российской Федерации, поскольку функционирование летних «сезонных» кафе не предполагает открытие новых стационарных торговых объектов или объектов общественного питания. Кроме того, положения ФЗ № 102-ФЗ направлены на оказание поддержки добросовестным хозяйствующим субъектам при осуществлении деятельности по оказанию услуг общественного питания в текущих экономических условиях, что будет способствовать развитию конкуренции, а также окажет положительное влияние на всестороннее развитие внутреннего туризма в стране².

Необходимо отметить, что согласно абзацу третьему пункта 4.1 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ субъекты РФ вправе устанавливать региональным законом дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания).

В соответствии с **пунктом 4 статьи 1 проекта Закона** предлагается Закон № 9-ОЗ дополнить новыми статьями 2.1³ и 2.2⁴.

Так, **статьей 2.1** разработчиком предлагается установить ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях: *«не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, в объектах общественного питания (за исключением*

¹ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/391734-8>.

² Там же.

³ Статья 2.1. Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

⁴ Статья 2.2. Требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуарэ и медовухи при оказании услуг общественного питания.

ресторанов, кафе), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 22 часов до 9 часов по местному времени».

Право на установление региональным законом ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, предусмотрено пунктом 9.1 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ (введен ФЗ № 6-ФЗ).

По информации разработчика, возможность установить в проекте Закона исключение не только для ресторанов, но и для кафе обусловлено тем, что особого разграничения между такими объектами общественного питания, как ресторан и кафе, не установлено¹. Также Минпромторг НСО указывает, что объекты, меняющие в ночное время вид деятельности (с магазина на предприятие общественного питания), в подавляющем большинстве случаев в период с 22 часов до 9 часов работают под видом баров или буфетов, но не кафе или ресторанов.

Предлагаемое проектом Закона к установлению ограничение времени² продажи алкогольной продукции (*с 22 часов до 9 часов по местному времени*) аналогично действующему ограничению времени продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области, установленному пунктом 1 постановления Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011 № 332 (далее – постановление Губернатора № 332)³, а также периоду времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя граждан (с 22 часов до 9 часов по местному времени в выходные и нерабочие праздничные дни), в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона Новосибирской области от 28.03.2016 № 47-ОЗ⁴.

В *статье 2.2* Минпромторгом НСО предлагается установить *требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуэрэ и медовухи* при оказании услуг общественного питания, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, *только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты*, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Право установления указанного требования законом субъекта РФ, а также содержание данного требования, предусмотрено пунктом 4.2 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ (введен ФЗ № 6-ФЗ)⁵.

¹ ГОСТ 31985-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения (введен в действие Приказом Росстандарта от 27.06.2013 № 191-ст):

Пункт 25. *ресторан*: Предприятие питания, предоставляющее потребителю услуги по организации питания и досуга или без досуга, с широким ассортиментом блюд сложного изготовления, включая фирменные блюда и изделия, алкогольных, прохладительных, горячих и других видов напитков, кондитерских и хлебобулочных изделий, покупных товаров, в т.ч. табачных изделий.

Пункт 26. *кафе*: Предприятие питания, предоставляющее потребителю услуги по организации питания и досуга или без досуга, с предоставлением ограниченного, по сравнению с рестораном, ассортимента продукции и услуг, реализующее фирменные, заказные блюда, кондитерские и хлебобулочные изделия, алкогольные и безалкогольные напитки, покупные товары, в т.ч. табачные изделия.

² В соответствии с пунктом 9 ФЗ № 171-ФЗ не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции организациями общественного питания.

³ Постановление Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011 № 332 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области».

⁴ Закон Новосибирской области от 28.03.2016 № 47-ОЗ «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и покоя граждан на территории Новосибирской области».

⁵ Пункт 4.2 ФЗ № 171-ФЗ: субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуэра, медовухи при

Также рассматриваемое требование согласуется с положением абзаца второго пункта 4 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ, в соответствии с которым организации на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

Статьей 2 проекта Закона предлагается дополнить статью 3 Закона № 130-ОЗ пунктом 6, предусматривающим *новое полномочие* Минпромторга НСО – представление в федеральный орган по контролю и надзору по запросу данного органа сведений об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Указанное полномочие предусмотрено абзацем вторым пункта 9.1 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ – в соответствии с запросом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю (надзору) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, Минпромторг НСО обязан представить сведения об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса.

Как было указано ранее в настоящем заключении, проект Закона разработан в целях установления новых обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ¹ (далее – ФЗ № 247-ФЗ) обязательными требованиями являются требования:

1) которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (*1 условие*);

2) оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (*2 условие*).

Для определения требования обязательным в понимании ФЗ № 247-ФЗ *необходимо соблюдение 2 условий одновременно.*

Согласно пункту 1 части 1 статьи 10 ФЗ № 247-ФЗ содержанием обязательных требований являются: *условия, ограничения, запреты, обязанности.*

Анализируя положения ФЗ № 171-ФЗ, Закона № 9-ОЗ, Закона № 130-ОЗ, проекта Закона и сводный отчет, представленный разработчиком, Министерство приходит к следующим выводам:

1. Требования (ограничения), устанавливаемые проектом акта, должны соблюдать организации (юридические лица) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг

оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

общественного питания в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях¹, т.е. деятельность которых непосредственно связана с осуществлением предпринимательской деятельности (1 условие);

2. Оценка соблюдения требований (ограничений), устанавливаемых проектом акта, осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области², осуществляемого Минпромторгом НСО в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 383-п³ (2 условие).

Таким образом, учитывая, что 2 необходимых условия соблюдены, Министерство отмечает, что предлагаемые пунктом 4 статьи 1 проекта Закона к установлению ограничения, являются обязательными требованиями.

В соответствии с пунктом 11 Порядка установления и оценки применения обязательных требований...⁴, определенным постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 (далее – Порядок установления ОТ), положения нормативных правовых актов Новосибирской области, устанавливающих обязательные требования, **должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования** соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено нормативным правовым актом Российской Федерации и (или) Новосибирской области. Кроме того, нормативным правовым актом Новосибирской области, содержащим обязательные требования и принимаемым Губернатором Новосибирской области, Правительством Новосибирской области, исполнительными органами власти начиная со дня вступления в силу Порядка установления ОТ, **должен предусматриваться срок действия, не превышающий шести лет со дня его вступления в силу**, за исключением случаев, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) Новосибирской области. Вышеуказанные положения пункта 11 Порядка установления ОТ коррелируют с положениями частей 1 и 4 статьи 3 ФЗ № 247-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, а также положения пунктов 4.2, 9.1 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ, Министерство приходит к выводу, что предлагаемые проектом Закона к установлению *ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции* при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (статья 2.1), и требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуэрэ и медовухи при оказании услуг общественного питания (статья 2.2) являются **региональными обязательными требованиями**.

В случае его установления в проекте акта, как уже было отмечено выше в настоящем заключении, в соответствии с пунктом 11 Порядка установления ОТ

¹ Таблица 6 сводного отчета.

² Таблица 8 сводного отчета

³ постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 383-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области».

⁴ постановление Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136 «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области».

необходимо предусмотреть положения о том, что данное требование *должно вступить в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования* соответствующего нормативного правового акта. Кроме того, проектом акта *должен предусматриваться срок действия, не превышающий шести лет со дня его вступления в силу*.

Частью 1 статьи 3 проекта Закона предусмотрен срок вступления в силу положений статьи 1 (за исключением пункта 3), статьи 2 проекта Закона – *1 марта 2025 года, но не ранее чем по истечении 90 дней со дня его официального опубликования*. Вместе с тем, Министерство отмечает, что проект Закона не содержит положений об установлении срока действия региональных обязательных требований (пункт 4 статьи 1 проекта Закона) и коррелирующих с ним положений (пункты 1, 2 статьи 1, статья 2 проекта Закона), и предлагает разработчику в проекте Закона установить срок действия региональных обязательных требований, не превышающий шести лет.

Кроме того, в соответствии с пунктами 5, 14 Порядка установления обязательных требований при установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, установленные ФЗ № 247-ФЗ (*законность, обоснованность обязательных требований, правовая определенность и системность, открытость и предсказуемость, исполнимость обязательных требований*)¹, и определены²:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

5) органы исполнительной власти, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

Анализируя проект Закона и сводный отчет, а также коррелирующее с положениями проекта Закона региональное законодательство, Министерство приходит к выводу, что условия установления рассматриваемых региональных обязательных требований разработчиком соблюдены и определены: (1) содержание обязательных требований – ограничения, предусмотренные пунктом 4 статьи 1 проекта Закона; (2) организации (юридические лица) и индивидуальные предприниматели, (3) осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним

¹ Статья 4 ФЗ № 247-ФЗ.

² Условия установления обязательных требований (статья 10 ФЗ № 247-ФЗ).

территориях; (4) оценка соблюдения обязательных требований осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области, осуществляемого (5) Минпромторгом НСО.

Далее проведем оценку предлагаемых к установлению обязательных требований на предмет их соответствия принципам, установленным статьями 4-9 ФЗ № 247-ФЗ.

В соответствии с **принципом законности**¹ обязательные требования устанавливаются исключительно в целях защиты ОЗЦ². Разработчик в сводном отчете указал перечень ОЗЦ, для защиты которых предлагается установить рассматриваемые обязательные требования:

- 1) жизнь, здоровье людей (укрепление ценностей здорового образа жизни, защита жизни и здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних);
- 2) права и законные интересы граждан и организаций (защита прав граждан и организаций от нарушений общественного порядка и безопасности);
- 3) нравственность.

Министерство считает возможным согласиться с указанным перечнем ОЗЦ, а также отмечает соблюдение Минпромторгом НСО *принципа законности*.

Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей (**принцип обоснованности обязательных требований**³).

В сводном отчете Минпромторг НСО указывает наличие риска причинения вышеуказанным ОЗЦ следующего возможного вреда (ущерба):

- 1) вред (ущерб), причиненный жизни и здоровью граждан;
- 2) нарушение прав и законных интересов граждан;
- 3) снижение моральных и этических стандартов, в том числе среди несовершеннолетних граждан.

Как указал разработчик в сводном отчете, по данным Росстата продажи алкоголя в 2023 году выросли на 2,7%, с 2019 по 2023 годы прирост составил 10%⁴. По данным Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области среди взрослого населения произошло увеличение показателя первичной заболеваемости болезнью «синдром зависимости от алкоголя (алкоголизм)» на 6,5%, в 1,7 раза увеличился показатель первичной заболеваемости болезнью «синдром зависимости от алкоголя (алкоголизм)» среди подросткового населения (15-17 лет)². По данным министерства здравоохранения Новосибирской области за 2023 год на 18,2% выросло количество подростков с официально подтвержденным диагнозом «алкоголизм»⁵. Кроме того, в 2023 году в Новосибирской области зарегистрировано 1307 случаев отравления спиртосодержащей продукцией, относительный показатель составил 46,77 на 100 тысяч населения, что на 4,2% выше, чем в 2022 году (1254 случая,

¹ Статья 5 ФЗ № 247-ФЗ.

² ОЗЦ, определенные в части 1 статьи 5 ФЗ № 247-ФЗ: жизнь, здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, непричинение вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, иные ОЗЦ.

³ Часть 1 статьи 6 ФЗ № 247-ФЗ.

⁴ <https://rosstat.gov.ru/folder/10705>.

⁵ <https://zdrav.nso.ru/news/7007>.

показатель равен 45,10)¹.

Злоупотребление алкогольной продукцией приводит не только к заболеваниям, связанным с алкогольной зависимостью, отравлениям спиртосодержащей продукцией, но и к увеличению количества преступлений, совершаемых гражданами в состоянии алкогольной опьянения. Так, количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории Новосибирской области составило в 2021 году – 4 737 преступлений, в 2022 – 4 265, в 2023 – 4 057, за период с января по апрель 2024 года – 1094². По данным ГУ МВД России по Новосибирской области за распитие алкогольных напитков либо потребление наркотических средств в общественных местах в 2023 году к административной ответственности привлечено 9 183 человека, за 2023 год за появление в общественном месте в состоянии опьянения привлечено 3 241 человек³.

Как отмечает Минпромторг НСО, *установление обязательных требований*: (1) ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 9 часов по местному времени, а также (2) установление требований об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуарэ и медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, *позволит*:

1. *Предотвратить (снизить) риск причинения вреда (ущерба) жизнью, здоровью граждан.*

2. *Обеспечить соблюдения прав и законных интересов граждан и юридических лиц.*

3. *Повысить моральные и этические стандарты, в том числе среди несовершеннолетних.*

Разработчик указывает, что в 2023 году объем потребления чистого спирта на душу населения в год составляет 8,94 л. (данные Росстата)⁴. Установление обязательных требований позволит, по мнению разработчика, снизить данные показатели (в 2025 году – 8,93 л., 2026 – 8,92 л., 2027 – 8,91 л., 2028 – 8,90 л., 2029 – 8,89 л.), а также позволит сократить количество случаев отравления некачественной алкогольной продукцией (в 2025 году – не более 1 280 случаев, в 2026 – не более 1 254, в 2027 – не более 1 229, в 2028 – не более 1 204, в 2029 – не более 1 180) и снизить количество случаев заболеваемости алкоголизмом (в 2025

¹ Государственный доклад Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Новосибирской области в 2023 году» (https://54.rospotrebnadzor.ru/sites/default/files/gosudarstvennyy_doklad_o_seb_v_novosibirskoy_oblasti_za_2023_god.pdf).

² Ведомственная информация (предоставлена участниками совещания по вопросу разработки проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области»): <https://zsnsso.ru/news/19053>.

Доклады о состоянии и динамике преступности в Новосибирской области, подготовленные Прокуратурой Новосибирской области: https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_54.

Аналитические записки о состоянии правопорядка и основных результатах служебной деятельности ГУ МВД России по Новосибирской области: <https://54.мвд.пф/Dejatelnost/otchety>.

³ Аналитическая записка о состоянии правопорядка и основных результатах служебной деятельности ГУ МВД России по Новосибирской области за 2023 год (<https://54.мвд.пф/Dejatelnost/otchety/1-1/2023/за-2023-год>).

⁴ Цели устойчивого развития в Российской Федерации, краткий статистический сборник Росстата Российской Федерации 2023 (https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/SDG_Russia_2023_RUS.pdf)

году – не более 10 979 лиц с диагнозом «алкоголизм», в 2026 – не более 10 759, в 2027 – не более 10 544, в 2028 – не более 10 333, в 2029 – не более 10 126). Кроме того, разработчик отмечает, что предлагаемые ограничения повлияют на сокращение количества несовершеннолетних, употребляющих алкоголь (в 2025 году – не более 340 несовершеннолетних, в 2026 – не более 333, в 2027 – не более 326, в 2028 – не более 319, в 2029 – не более 312), а также на сокращение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (в 2025 году – не более 3 917 преступлений, в 2026 – не более 3 838, в 2027 – не более 3 761, в 2028 – не более 3 686, в 2029 – не более 3 612).

Указанные данные свидетельствуют о наличии риска причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, определенным Минпромторгом НСО, и о соблюдении *принципа обоснованности*.

В соответствии с частью 1 статьи 7 ФЗ № 247-ФЗ содержание обязательных требований должно отвечать *принципу правовой определенности*, то есть должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом. Также обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствия дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними (часть 2 статьи 7 ФЗ № 247-ФЗ).

Как было уже указано выше в настоящем заключении, предлагаемые к установлению проектом Закона обязательные требования, содержательно соответствуют положениям пунктов 4.2, 9.1 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ, введенными ФЗ № 6-ФЗ. Замечания относительно непонятности и нелогичности предлагаемых к установлению проектом Закона обязательных требований в рамках публичных консультаций от контролируемых лиц не поступили. Однако, учитывая отсутствие правоприменительной практики, Министерство *рекомендует Минпромторгу НСО в соответствии с положениями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ¹ (далее – ФЗ № 248-ФЗ) в ежегодном докладе, содержащем результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа, отражать анализ соблюдения контролируемыми лицами предлагаемых проектом Закона обязательных требований*. Вместе с тем, в рамках проведения оценки регулирующего воздействия положений проекта Закона Министерство считает возможным сделать вывод о соблюдении разработчиком *принципа правовой определенности и системности*.

Согласно *принципу открытости и предсказуемости*, установленному статьей 8 ФЗ № 247-ФЗ, проекты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования подлежат публичному обсуждению². Информация о соблюдении данного требования подтверждается проведением разработчиком публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта Закона и по проекту Закона и сводному отчету (раздел 1 настоящего заключения).

В соответствии с частью 2 статьи 8 ФЗ № 247-ФЗ сроки вступления в силу нормативного правового акта должны определяться исходя из сроков, необходимых

¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

² Часть 1 статьи 8 ФЗ № 247-ФЗ.

органам государственной власти, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями, с учетом положений статьи 3 ФЗ № 247-ФЗ (положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта). Данное требование также разработчиком соблюдено – статья 3 проекта Закона.

Министерство *рекомендует разработчику* в целях соблюдения требований части 5 статьи 8 ФЗ № 247-ФЗ *после принятия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, обеспечить его размещение на официальном сайте Минпромторга НСО в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 46 ФЗ № 248-ФЗ.*

Учитывая изложенное, Министерство приходит к выводу о соблюдении разработчиком *принципа открытости и предсказуемости.*

В соответствии с частью 1 статьи 9 ФЗ № 247-ФЗ обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота (*принцип исполнимости обязательных требований*).

Так, по информации разработчика, указанной в сводном отчете (раздел VI¹), по состоянию на 23.05.2024 на территории Новосибирской области действует 450 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (573 объекта общественного питания). Общее количество объектов общественного питания (рестораны, бары, кафе, буфеты), осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании лицензии, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, составляет 241 (из них, 47 ресторанов, 75 кафе, 98 баров и 21 буфет)².

Количество субъектов предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности, которые будут обязаны соблюдать предлагаемые к установлению проектом Закона региональные обязательные требования, по данным Минпромторга НСО, составит – 119 (98 баров и 21 буфет).

Оценка затрат на соблюдение региональных обязательных требований.

По мнению разработчика, в целях соблюдения региональных обязательных требований (пункт 4 проекта Закона³) организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, необходимо будет понести следующие расходы:

¹ Раздел VI «Описание содержания устанавливаемых (изменяемых) ОТ» (таблицы 6, 7, пункт 6.3)

² Государственный сводный реестр выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (<https://fsrar.gov.ru/licens/reestr>).

³ Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, и требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуарэ и медовухи при оказании услуг общественного питания.

1. Настройка универсального транспортного модуля (УТМ) ЕГАИС¹ по блокировке времени продажи – 3 тыс. руб.

2. Изменение типа объекта общественного питания на ресторан или кафе при наличии достаточной для этого площади (оборудование раздевалки и туалетной комнаты для посетителей, оборудование кухни для приготовления блюд) – 200 тыс. руб.

Таким образом, затраты субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на соблюдение региональных обязательных требований, составят за первый год для одного субъекта предпринимательской деятельности:

200 тыс. руб. + 3 тыс. руб. = 203 тыс. руб.

Предлагаемое регулирование, по мнению Минпромторга НСО, может коснуться деятельности 119 субъектов предпринимательской деятельности. Соответственно, в первый год затраты указанного количества субъектов предпринимательской деятельности на соблюдение региональных обязательных требований может составить:

203 тыс. руб. * 119 = 24 157 тыс. руб.

Таким образом, общие затраты на соблюдение региональных обязательных требований в первый год составят более 24 млн. руб.

Затраты на соблюдение региональных обязательных требований во второй и последующие годы не требуются.

Учитывая изложенное, Министерство считает возможным сделать вывод о соблюдении разработчиком *принципа исполнимости обязательных требований*.

Необходимо отметить, что десять из одиннадцати участников публичных консультаций² поддержали предлагаемое к установлению проектом Закона ограничение времени продажи алкоголя в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Также депутат Совета депутатов города Новосибирска Бурмистров Антон Васильевич предложил разработчику рассмотреть полный запрет продажи алкоголя в многоквартирных домах, в том числе через организации общественного питания, а также ввести полный запрет торговли алкоголем в праздничные дни, в том числе через общепит, находящихся в многоквартирных домах, в частности, 1 января, 1 мая, 9 мая, День города, 1 сентября.

Минпромторгом НСО данные предложения отклонены и отмечено, что установление полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, приведет к прекращению осуществления деятельности большого количества субъектов предпринимательской деятельности.

Относительно полного запрета продажи алкоголя в праздничные дни, разработчик пояснил, что согласно абзацу второму пункта 9 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ региональные органы государственной власти вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг

¹ <https://egais.ru/files/documentation.pdf>.

² Таблица 2, раздел 2 настоящего заключения.

общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей. Пунктом 2 постановления Губернатора № 332 установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области в местах проведения массовых мероприятий в дни и границах проведения таких мероприятий, определенных муниципальными правовыми актами. Под местами проведения массовых мероприятий понимаются улицы, площади, иные территории муниципальных образований Новосибирской области, здания, строения, которые планируется задействовать для проведения массовых гуляний, культурных, зрелищных мероприятий, парадов, спортивных мероприятий. Соответственно, органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области на территории соответствующего муниципального образования вправе самостоятельно определять дни и границы мест проведения массовых мероприятий. Кроме того, Минпромторг НСО отметил, что полный запрет розничной продажи алкогольной продукции в праздничные дни может повысить фактор активизации нелегальных продавцов алкогольной продукции. Министерство считает возможным согласиться с приведенной разработчиком позицией.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. По результатам данного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. Вместе с тем, **в проекте Закона выявлено несоответствие требованиям части 4 статьи 3 ФЗ № 247-ФЗ и пункта 11 Порядка установления ОТ.** Анализ данного несоответствия указан в разделе 3 настоящего заключения, предложения по устранению – в разделе 4.

Выявленные положения, а также предложения по их устранению указаны Министерством в разделах 3 и 4 настоящего заключения.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. Вместе с тем, **в проекте Закона выявлено несоответствие требованиям части 4 статьи 3 ФЗ № 247-ФЗ и пункта 11 Порядка установления ОТ.**

Так, в проекте акта выявлены предлагаемые к установлению **региональные обязательные требования.** Особенности установления обязательных требований регламентированы нормами ФЗ № 247-ФЗ и регионального Порядка установления

ОТ¹. В соответствии с пунктом 11 Порядка установления ОТ положения нормативных правовых актов Новосибирской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено нормативным правовым актом Российской Федерации и (или) Новосибирской области. Кроме того, нормативным правовым актом Новосибирской области, содержащим обязательные требования и принимаемым Губернатором Новосибирской области, Правительством Новосибирской области, исполнительными органами власти начиная со дня вступления в силу Порядка установления ОТ, **должен предусматриваться срок действия, не превышающий шести лет со дня его вступления в силу**, за исключением случаев, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) Новосибирской области.

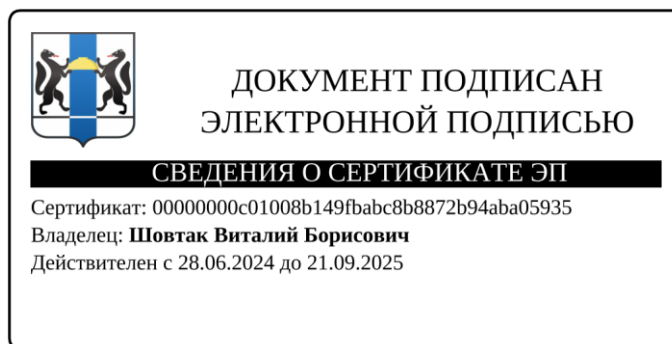
Частью 1 статьи 3 проекта Закона предусмотрен срок вступления в силу положений статьи 1 (за исключением пункта 3), статьи 2 проекта Закона – *1 марта 2025 года, но не ранее чем по истечении 90 дней со дня его официального опубликования*. Вместе с тем, Министерство отмечает, что проект Закона не содержит положений об установлении срока действия региональных обязательных требований (пункт 4 статьи 1 проекта Закона) и коррелирующих с ним положений (пункты 1, 2 статьи 1, статья 2 проекта Закона), и предлагает разработчику в проекте Закона установить срок действия региональных обязательных требований, не превышающий шести лет.

4.3. Министерство также рекомендует разработчику:

4.3.1. В соответствии с положениями статьи 47 ФЗ № 248-ФЗ в ежегодном докладе, содержащем результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа отражать анализ соблюдения контролируруемыми лицами предлагаемых к установлению проектом Закона региональных обязательных требований.

4.3.2. В целях соблюдения требований части 5 статьи 8 ФЗ № 247-ФЗ после принятия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, обеспечить его размещение на официальном сайте Минпромторга НСО в соответствии требованиями пункта 3 части 3 статьи 46 ФЗ № 248-ФЗ.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак

¹ Постановление Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136 «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области».